



## Samenvatting

Het college heeft ingestemd met het ter brede inspraak aanbieden van het concept Beleidsplan maatschappelijke ondersteuning 2023-2026 Maastricht-Heuvelland. In dit plan beschrijven gemeenten de beleidsvoornemens op het gebied van maatschappelijke ondersteuning die in de regio Maastricht-Heuvelland tot eind 2026 van toepassing zijn.

Het bieden van brede inspraak voor adviesraden en inwoners is de volgende stap in het participatietraject. De inspraaktermijn op het beleidsplan loopt van 28 september t/m 9 november 2022. De inspraakreacties worden geëvalueerd door het college waarna de definitieve versie van het beleidsplan ter besluitvorming wordt voorgelegd aan de gemeenteraad. Dit proces vindt gelijktijdig plaats in de andere deelnemende gemeenten.

## Beslispunten

1. Instemmen met het concept Beleidsplan maatschappelijke ondersteuning 2023-2026 Maastricht-Heuvelland.
2. Het concept Beleidsplan maatschappelijke ondersteuning 2023-2026 Maastricht-Heuvelland van 28 september t/m 9 november 2022 ter brede inspraak voor te leggen.

## Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 1 december 2022:

Conform.



## 1. Aanleiding

Het huidige regionale beleidsdocument - de 'Toekomstagenda Sociaal Domein Maastricht Heuvelland 2022' (hierna: Toekomstagenda) - kent een looptijd tot en met 31 december 2022. Dat betekent dat er een nieuw beleidsplan moet worden vastgesteld voor een volgende periode waarin we onze beleidsvoornemens ten aanzien van maatschappelijke ondersteuning vastleggen. Het vaststellen van een beleidskader is ook nodig om te besluiten hoe we de bestaande regionale samenwerking op het gebied van de Wmo voortzetten. De zes gemeenten van Maastricht-Heuvelland zijn hierbij opnieuw samen opgetrokken om te komen tot een nieuw beleidsplan.

Het bieden van brede inspraak voor adviesraden en inwoners is de volgende stap in het participatietraject dat doorlopen moet worden om te komen tot een definitief beleidsplan. De inspraaktermijn op het beleidsplan loopt van 28 september t/m 9 november 2022. De inspraakreacties worden geëvalueerd door het college waarna de definitieve versie van het beleidsplan ter besluitvorming wordt voorgelegd aan de gemeenteraad. Dit proces vindt gelijktijdig plaats in de andere deelnemende gemeenten.

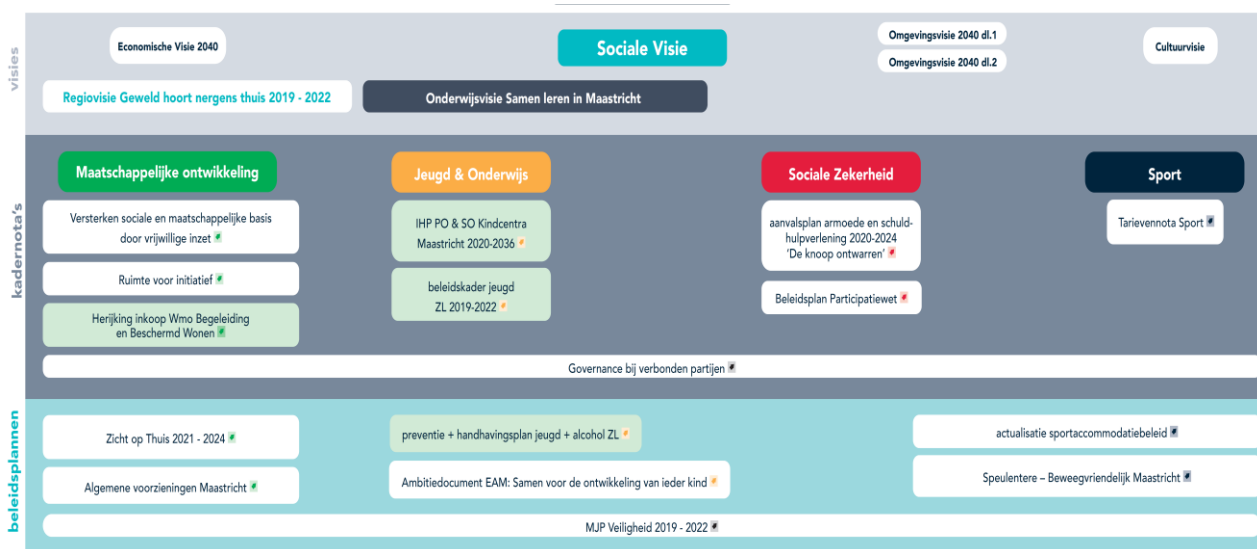
## 2. Context

In de periode 2016 t/m 2022 was het beleid ten aanzien van maatschappelijke ondersteuning (Wmo2015) integraal onderdeel van de Toekomstagenda Sociaal Domein 2022 Maastricht-Heuvelland. Daar waar vanuit de Jeugdwet en Participatiewet indertijd de keuze is gemaakt om onderliggende beleidsplannen per wet vast te stellen gedurende de looptijd van de Toekomstagenda, is daar bij de Wmo2015 niet voor gekozen. Wij constateren nu dat het daardoor moeilijk is om de integraal gestelde beleidsdoelen in de Toekomstagenda te evalueren en de behaalde resultaten al of niet toe te schrijven aan het door ons gevoerde Wmo-beleid in deze beleidsperiode.

Nu kiezen we ervoor het Wmo-beleid separaat vast te leggen, net zoals dat bij o.a. Jeugd en de Participatiewet ook aan de orde is en blijft<sup>1</sup>. Hierdoor kunnen we nog meer de focus op de realisatie van de Wmo-opgaven leggen. En dit geeft ons ook de mogelijkheid tot gerichte evaluatie van het beleidsplan. Daarbij zorgen wij uiteraard wel voor verbinding en samenhang met het Sociaal Domein. Dit via de Sociale Visie 2040 en de daarin beschreven leidende principes die overkoepelend zijn voor de diverse beleidsplannen, waaronder voorliggend beleidsplan Maatschappelijke Ondersteuning. Dit wordt weergegeven in onderliggend schema dat een uitsnede is van de [Placemat Sociaal Domein](#).

---

<sup>1</sup> Momenteel wordt ook gewerkt aan een nieuw regionaal beleidskader jeugd 2023 e.v. voor Zuid-Limburg.



collegevoorstel

Na vaststelling van het beleidsplan zal dit worden toegevoegd in de kolom 'maatschappelijke ontwikkeling'.

### Kaders

- [Coalitieakkoord 2022-2026 "Maastricht, stad van verbondenheid"](#)
- [Sociale Visie Maastricht 2040 "Van vangnet naar trampoline"](#)
- [Uitvoeringsplan Duurzaam Sociaal Domein 2021-2022 "Van veelvoud naar eenvoud"](#)
- Wet maatschappelijke ondersteuning 2015
- [Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Maastricht 2020](#)
- [Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Maastricht 2019](#)

De in de coalitieakkoorden van de gemeenten in de regio Maastricht-Heuvelland genoemde ambities zijn eveneens leidend voor de gestelde kaders in voorliggende beleidsplan. De volgende gedeelde trefwoorden willen wij markeren:

- ✓ Veerkracht, eigen kracht, zelfredzaamheid van mensen leidend
- ✓ Investeren in preventie
- ✓ Meer algemeen toegankelijke ondersteuning dichtbij inwoner, verschuiving van maatwerk naar voorliggend veld, investeren aan de voorkant
- ✓ Positieve gezondheid

### 3. Gewenste situatie

Zelfredzame, veerkrachtige inwoners en een goede samenwerking met inwoners, maatschappelijke partners, welzijnsinstellingen en zorgaanbieders. Dat is waar onze gemeenten zich sterk voor



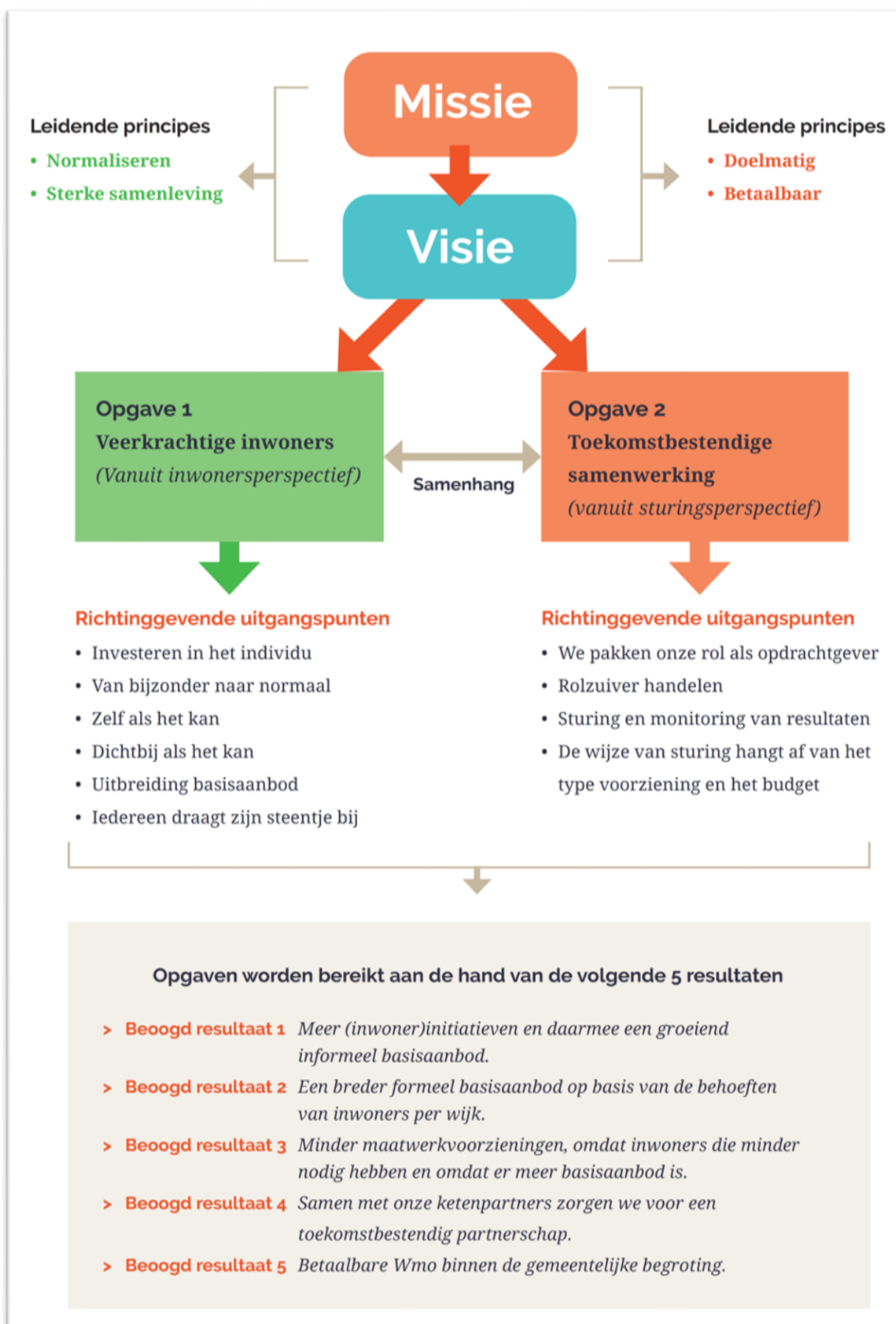
inzetten. Eerder hebben we dat al vastgelegd in onze Toekomstagenda Sociaal Domein Maastricht-Heuvelland 2022. Het beleidsplan maatschappelijke ondersteuning 2023-2026 Maastricht-Heuvelland “Investeren in veerkracht van inwoners maakt de samenleving sterker” (hierna: beleidsplan) vormt hier een logisch vervolg op. De doelstellingen die wij eerder hebben vastgelegd, zijn immers ambitieus en zijn niet binnen vier tot acht jaar te realiseren. Daarbij is de wereld sinds de vaststelling van de Toekomstagenda, begin 2016, ingrijpend veranderd. In dit nieuwe beleidsplan lichten wij toe hoe wij de komende jaren verder willen gaan om onze doelstellingen ten aanzien van maatschappelijke ondersteuning na te streven.

Deze keer is het beleidsplan toegespitst op de Wmo2015 en niet op het brede sociale domein, al is natuurlijk wel sprake van verbinding met dat sociale domein. We houden vast aan onze eerder vastgestelde missie en visie in de Toekomstagenda Sociaal Domein en gaan de komende periode focussen op twee belangrijke opgaven:

- **Veerkrachtige inwoners en toekomstbestendige samenwerking** -

Daarbij kiezen we de komende jaren nadrukkelijk voor het gedachtegoed van Positieve Gezondheid als basis voor ons beleid. Tenslotte bevat het beleidsplan een impressie (het hoe?) voor de uitvoering op hoofdlijnen, waarbij individuele gemeenten ruimte houden om zelf keuzes te maken.

Voor een volledig beeld wordt verwezen naar bijgevoegd beleidsplan. Het plan wordt samengevat in onderstaande visuele weergave (ons ‘kompas’).





#### 4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

De totale aanpak in het Sociaal Domein Maastricht, waaronder de Wmo2015, is gericht op duurzaamheid en het realiseren van een gezondere samenleving waarin inwoners zo lang mogelijk zelfstandig kunnen zijn en blijven.

#### 5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

#### 6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing.

#### 7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

Niet van toepassing.

#### 8. Financiën

Uitgangspunt bij het opstellen van het beleidsplan is dat de voorgestelde aanpak – het realiseren van de 5 beoogde resultaten (zie pag. 5) - structureel binnen de beschikbare budgetten wordt uitgevoerd. Daarbij gelden de financiële kaders voor de uitvoering van de Wmo, zoals deze in Maastricht zijn/worden vastgesteld voor de periode 2023-2026. Het betreft hier dynamische bedragen die jaarlijks worden vastgesteld in de gemeentelijke Programmabegroting. Meer specifiek betreft dit binnen programma 6 (Sociaal Domein), de volgende taakvelden:

- 6.1 *Samenkracht en burgerparticipatie* (exclusief gelden t.b.v. toezicht op en handhaving van de kwaliteit van de kinderopvang en peuterspeelzalen, noodopvang vluchtelingen; vreemdelingenbeleid);
- 6.2 *Wijkteams* (op de onderdelen informatie, advies en cliëntondersteuning);
- 6.6 *Maatwerkvoorzieningen Wmo*;
- 6.71 *Maatwerkdienstverlening 18+*.

N.B. De financiële middelen t.b.v. taakveld 6.81 *Geëscaleerde zorg 18+* zijn onderdeel van het Beleidsplan 2021-2024 Regio Maastricht-Heuvelland (Zicht op Thuis). Inzet van deze middelen is zodoende geen onderdeel van voorliggend beleidsplan maatschappelijke ondersteuning.



Na vaststelling van het beleidsplan worden periodiek uitvoeringsplannen opgesteld die nodig zijn om de beoogde resultaten in de looptijd van het beleidsplan te realiseren. Daarin wordt ook de vertaalslag gemaakt naar de lokale uitvoering per gemeente. In ieder uitvoeringsplan zal de financiële impact specifiek inzichtelijk worden gemaakt. Ook daarbij geldt steeds dat de financiële kaders zoals hiervoor beschreven leidend zijn.

## **9. Aanbestedingen**

Niet van toepassing

## **10. Participatie tot heden**

Het bieden van brede inspraak voor onze formele adviesraden (IASD, ASM, CIMM en Jongr) en inwoners is de volgende stap in het participatietraject dat doorlopen moet worden om te komen tot een definitief beleidsplan. De inspraaktermijn op het beleidsplan loopt van 28 september t/m 9 november 2022. De formele adviesraden van het college (ASM, CIMM, IASD en Jongr) worden hiertoe in het bijzonder uitgenodigd via adviesaanvraag.

Aanvullend hierop verzorgen gemeenten op 28 september een informatiebijeenkomst voor de lokale adviesraden Sociaal Domein. Ook worden verschillende organisaties proactief benaderd om hun licht te laten schijnen op het concept.

De inspraakreacties worden vervolgens geëvalueerd door het college waarna de definitieve versie van het beleidsplan ter besluitvorming wordt voorgelegd aan de gemeenteraad. Dit proces vindt gelijktijdig plaats in de andere deelnemende gemeenten en zal naar verwachting afgerond zijn aan het eind van het 1<sup>e</sup> kwartaal van 2023.

N.B. Bij het opstellen van het beleidsplan is gebruik gemaakt van informatie uit andere lokale trajecten waarop recent uitvoerig participatie heeft plaatsgevonden met vele partijen. Zoals de Sociale Visie 2014 en het Uitvoeringsplan Duurzaam Sociaal Domein 2021-2022. Gezien de korte periode tussen vaststelling van deze genoemde documenten en het opstellen van voorliggend beleidsplan, zijn wij van mening dat die participatieve inbreng ook nu nog (grotendeels) van toepassing is.

## **11. Voorstel**

1. Instemmen met het concept Beleidsplan maatschappelijke ondersteuning 2023-2026 Maastricht-Heuvelland.



2. Het concept Beleidsplan maatschappelijke ondersteuning 2023-2026 Maastricht-Heuvelland van 28 september t/m 9 november 2022 ter brede inspraak voor te leggen.

## 12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Het tijdpad is als volgt:

Besluitvorming college; concept vrijgeven voor inspraak	27-09-2022
Start formele inspraaktermijn	28-09-2022 t/m 09-11-2022
Bijeenkomst afvaardiging adviesraden Sociaal Domein	28-09-2022
Geëvalueerde inspraakreacties en aangepast concept	n.t.b.
Besluitvorming college over definitief concept	n.t.b.
Besluitvorming gemeenteraad	Februari 2023

### Evaluatie en monitoring

Evaluatie en monitoring vindt plaats in de reguliere P&C-cyclus en in de halfjaarlijkse monitor Sociaal Domein. Aan het einde van de looptijd van het beleidsplan zal een eindevaluatie plaatsvinden, waarmee input wordt vergaard voor een nieuw meerjarenbeleidsplan.





### Melding ministerie van VWS

De Wmo2015 schrijft voor dat gemeenten hun beleid met betrekking tot maatschappelijke ondersteuning vastleggen in een beleidsplan. Met het aflopen van de Toekomstagenda Sociaal Domein Maastricht-Heuvelland 2022 op 31 december 2022 en het niet-aansluitend vaststellen van een nieuw beleidsplan, ontstaat een periode waarin aan deze wettelijke verplichting niet wordt voldaan. Deze situatie is proactief gemeld bij het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn, en Sport. Het ministerie heeft aangegeven hier geen actie op te ondernemen richting gemeenten omdat gemeenten duidelijk hebben gemaakt dat inzet gepleegd wordt om dit (formele) beleidsvacuüm zo kort mogelijk te laten zijn. Voor onze inwoners heeft het tijdelijk ontbreken van een beleidsplan geen effect omdat hun rechten en plichten geborgd zijn en blijven middels de Verordening maatschappelijke ondersteuning. Extern advies bij Stimulansz heeft dit onderschreven.